



UNIVERSITY of  
DEBRECEN



**НДІ ЄВРОПЕЙСЬКОЇ ІНТЕГРАЦІЇ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ДОСЛІДЖЕНЬ  
ЧЕРНІВЕЦЬКОГО НАЦІОНАЛЬНОГО УНІВЕРСИТЕТУ  
ІМЕНІ ЮРІЯ ФЕДЬКОВИЧА**

та

**ДЕРЖАВНА УСТАНОВА ІНСТИТУТ РЕГІОНАЛЬНИХ ДОСЛІДЖЕНЬ  
ІМЕНІ М.І. ДОЛІШНЬОГО НАН УКРАЇНИ**

СПІЛЬНО З

*Інститутом єврорегіональних досліджень (ISER), Румунія  
Академією державного управління, Республіка Молдова  
Центром досконалості при Варшавській школі економіки (CEWSE), Польща  
Університетом Дебрецена, Угорщина  
Університетом Орадї, Румунія*

Міжнародний науково-практичний семінар

**ТРАНСКОРДОННА СПІВПРАЦЯ - ВИПРОБУВАННЯ КРИЗАМИ:  
ПОШУКИ БІЛЬШОЇ ЕФЕКТИВНОСТІ ТА  
РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ**

Програма та матеріали

**26-27 січня 2022 року  
Чернівці, Україна**



UNIVERSITY of  
DEBRECEN



**STATE INSTITUTION «INSTITUTE OF REGIONAL RESEARCH  
NAMED AFTER M.I. DOLISHNIY OF NATIONAL ACADEMY OF SCIENCE  
OF UKRAINE»**

**and**

**RESEARCH INSTITUTE OF THE EUROPEAN  
INTEGRATION AND REGIONAL STUDIES  
OF YURIY FEDKOVYCH CHERNIVTSI NATIONAL UNIVERSITY**

in cooperation with

**Institute for Euroregional Studies (ISER), *Romania***

**The Academy of Public Administration, *the Republic of Moldova***

**Centre of Excellence at Warsaw School of Economics (CEWSE), *Poland***

**University of Debrecen, *Hungary***

**University of Oradea, *Romania***

International scientific and practical seminar

**CROSS-BORDER COOPERATION – THE CHALLENGE OF CRISES:  
THE SEARCH FOR GREATER EFFICIENCY  
AND EFFECTIVENESS**

Program and Proceedings

**26-27 January, 2022  
Chernivtsi, Ukraine**

*співробітництво як євроінтеграційний аспект геополітики України*. 2010 р. Вип. 3. С. 325-337.

5. Ковальов В.Г. Децентралізація та транскордонне співробітництво: організаційно-правові засади. *Право та державне управління*. 2020 р. № 1, Т.2. С. 245-251.

6. Олійник Ю. Транскордонне співробітництво як чинник відносин Асоціації України та ЄС. *Українська національна ідея: реалії та перспективи розвитку*. 2013 р. Вип. 25. С. 135-140.

7. Стешенко Т.В., Шпак Ю.О. Сучасні моделі місцевого самоврядування. URL : [https://dspace.nlu.edu.ua/bitstream/123456789/11520/1/Steshenko\\_SHpak.pdf](https://dspace.nlu.edu.ua/bitstream/123456789/11520/1/Steshenko_SHpak.pdf). (01.01.2022).

8. Duleba A. Cross-border cooperation between Slovakia and Ukraine: Institutional framework for Ukraine's relations with the EU: limits and opportunities for Slovak-Ukrainian cross-border cooperation, Presov, 2019. 182 p.

9. Scott J.W. European politics of borders, Border Symbolism and Cross-Border Cooperation. URL : [https://books.google.com.ua/books?hl=uk&lr=&id=yu4kFC\\_vNokC&oi=fnd&pg=PA83&dq=Scott+crossborder+cooperation&ots=tzP0DMQt48&sig=FLyMhX\\_fu6YE8LFmEq5hi\\_SgwK8&redir\\_esc=y#v=onepage&q=Scott%20cross-border%20cooperation&f=false](https://books.google.com.ua/books?hl=uk&lr=&id=yu4kFC_vNokC&oi=fnd&pg=PA83&dq=Scott+crossborder+cooperation&ots=tzP0DMQt48&sig=FLyMhX_fu6YE8LFmEq5hi_SgwK8&redir_esc=y#v=onepage&q=Scott%20cross-border%20cooperation&f=false)

10. Scott J.W. Rebordering Central Europe: Observations on Cohesion and Cross-border Cooperation. *Cross-border Review*. 2016. P. 9-29. URL : [file:///C:/Users/%D0%9B%D1%8E%D0%B4%D0%B0/Downloads/CBR\\_Y201612.pdf](file:///C:/Users/%D0%9B%D1%8E%D0%B4%D0%B0/Downloads/CBR_Y201612.pdf)

***Наталія РОТАР,***

***д. політ. н., професор***

**ORCID: 0000-0002-6430-3460**

## **РОЛЬ СТРАТЕГУВАННЯ У ВИРОБЛЕННІ РЕГІОНАЛЬНОЇ МОДЕЛІ ТРАНСКОРДОННОГО СПІВРОБІТНИЦТВА**

Базова модель транскордонного співробітництва України інституційно ґрунтується на основі такої адміністративної технології

управління розвитком прикордонних територій як єврорегіон. З одного боку єврорегіон є певною сукупністю управлінських технік, з іншого, його формат та результативність визначаються заданим культурним контекстом, який є ґрунтом сприйняття чи заперечення культурних, політичних, економічних та соціальних інновацій, способів інтерпретації соціальних відносин та управлінських практик на локальному рівні. У такому контексті єврорегіон є технологією управління прикордонним співробітництвом, що сприяє формуванню та поширенню нових цілей, структур і функцій локального розвитку та нової культури транскордонної взаємодії. Відтак, єврорегіон відображає прагнення прикордонних територій до інституціоналізації взаємодії з метою стимулювання розвитку тих сфер соціально-економічного простору прикордоння, які перебували у маргіналізованому стані або не мають достатніх ресурсів. Практична реалізація такого роду прагнень передбачає не тільки їх інституціоналізацію, але й вироблення чіткої стратегії досягнення мети транскордонного співробітництва, яка має бути основним інструментом дій та системою норм і принципів ухвалення рішень.

Ефективність функціонування єврорегіонів забезпечується можливістю використання низки стратегій, відповідність яких умовам та завданням транскордонного співробітництва визначають за допомогою інструментів SWOT-аналізу, застосованих для оцінки простору та ресурсів транскордонного співробітництва: (1) *Стратегія посилення* ґрунтується на закріпленні та розгортанні позитивних моментів, як внутрішніх, так і зовнішніх стосовно прикордонних територій, за умови, що таким чином будуть критично ослаблені або нівельовані негативні фактори. Ця стратегія може бути застосована там, де є можливість впливати на стабільно сильні сторони та посилювати можливості розвитку локальних територій з метою стимулювання розвитку регіону загалом, пом'якшуючи вплив нечисленних загроз; (2) *Стратегія подолання* базується на іншій логіці, адже передбачає здійснення інституційного впливу на сильні сторони та можливості з метою деактивації внутрішніх негативів (слабкості). Метою даної стратегії є вироблення спільної для суб'єктів транскордонного співробітництва політичної волі, спрямованої на забезпечення балансу участі усіх зацікавлених сторін та запобігання

внутрішній конфронтації; (3) *Стратегія управління контекстом* передбачає вироблення інструментів впливу сильних сторін та можливостей на негативний контекст зовнішніх загроз, що створює серйозні проблеми для конкретної системи (моделі) транскордонного співробітництва; (4) *Стратегія негативного контролю* заснована на поєднанні сили впливу сильних сторін та можливостей задля зменшення ролі слабких сторін та загроз, що є основою суттєвого дисбалансу (ресурсів, інтересів, потенціалу) між суб'єктами транскордонного співробітництва.

Актуалізуючи проблему стратегування у виробленні регіональної моделі транскордонного співробітництва Чернівецької області зазначимо, що на її територію припадає 234,7 км кордону України з Румунією. Відтак, можна стверджувати, що її географічне розташування стало ядром формування низки інших передумов «для активного розвитку транскордонного та міжрегіонального співробітництва» [1]. Попри те, що на сьогодні територія Чернівецької області має членство у двох єврорегіонах (Карпатському Єврорегіоні і Єврорегіоні «Верхній Прут»), а регіональна еліта в публічному дискурсі маркує транскордонне співробітництво як один з важливих елементів розвитку області, до сьогодні не вироблені спеціальні документи, у яких чітко відображено стратегічне бачення транскордонного співробітництва, сформоване за допомогою інструментів SWOT-аналізу.

Здійснений аналіз «Регіональної програми розвитку міжнародного співробітництва Чернівецької області на 2021–2023 роки» [1] та «Стратегії розвитку Чернівецької області на період до 2027 року» [2] засвідчує, що на рівні офіційного дискурсу транскордонне співробітництво Чернівецької області частіше означається в категоріях можливостей та потенціалу, ніж в категоріях перспектив та здобутків. Зокрема, у «Стратегії розвитку Чернівецької області на період до 2027 року» [2] йдеться про те, що область потребує «інвестицій у розвиток інфраструктури транскордонного туризму, ... масового пізнавально-оздоровчого відпочинку, бальнеологічного лікування, а також у розбудову системи оздоровчих закладів, як важливих елементів ефективного використання унікального ландшафтно-рекреаційного потенціалу регіону» [2]. «Регіональна програма розвитку

міжнародного співробітництва Чернівецької області на 2021–2023 роки» [1] визначає транскордонне співробітництво одним з пріоритетних напрямів соціально-економічного розвитку регіону, «визначальним чинником якого є формування системи проєктів, що відповідають євроінтеграційним пріоритетам державної та європейської регіональної політики» [1]. Позиціонуючи Чернівецьку область як активного учасника транскордонного співробітництва, даною програмою заплановано розвивати договірно-правову базу транскордонного співробітництва, забезпечити реалізацію на території області державну політику у даній сфері, посилити роль транскордонного та співробітництва з використанням можливостей єврорегіонів, програм сусідства та транскордонного співробітництва, що реалізуються Європейським Союзом. Очікувані результати програми визначаються як активізація та інтенсифікація транскордонного співробітництва Чернівецької області; збільшення кількості та якості проєктів транскордонного співробітництва у рамках Програм сусідства, які будуть реалізовуватись на території Чернівецької області на умовах співфінансування; сприяння ефективному функціонуванню Єврорегіону «Верхній Прут» тощо.

На нашу думку, перспективи досягнення офіційно визначеної мети транскордонного співробітництва Чернівецької області визначаються, по-перше, перспективами вироблення стратегій розвитку Карпатського Єврорегіону і Єврорегіону «Верхній Прут»; по-друге, використанням інструментів SWOT-аналізу для чіткого означення сильних та слабких сторін, можливостей та загроз для існуючих інституціоналізованих форм транскордонного співробітництва.

### **Список використаних джерел**

1. Чернівецька обласна державна адміністрація. Регіональна програма розвитку міжнародного співробітництва Чернівецької області на 2021–2023 роки. Затверджена рішенням 2-ї сесії обласної ради VIII скликання від 30 березня 2021 р. №10-2/21. <https://bukoda.gov.ua/storage/app/sites/23/Prohramy/dep%20comm/rehional-na-prohrama-rozvytku-mizhnarodnoho-spivrobotnytstva-chernivetskoyi-oblasti-na-2021-2023-roky.pdf>

2. Чернівецька обласна державна адміністрація. Стратегія розвитку Чернівецької області на період до 2027 року. <https://bukoda.gov.ua/storage/app/sites/23/uploaded-files/strategia-chernivetska-2027.pdf>

*Наталія САБАДАШ,*  
*аспірантка кафедри політології та державного управління*  
ORCID: 0000-0002-6095-6712

## **ІНДЕКС БЛАГОПОЛУЧЧЯ МОЛОДІ ЯК ІНДИКАТОР ТРАНСКОРДОННОЇ СПІВПРАЦІ М. ЧЕРНІВЦІ**

Основна роль транскордонного співробітництва в інтеграційних процесах визначається можливістю прискорення процесів вирівнювання якості життя населення прикордонних територій, щонайменше, до середньоєвропейського та досягнення вільного руху товарів, людей і капіталів через кордон до повної інтегрованості простору. Одним з основних завдань транскордонного співробітництва є нівелювання (пом'якшення) негативного впливу кордонів на життя звичайних громадян. Розуміння того, що люди і зокрема молодь та їх розвиток є найважливішою сферою суспільного розвитку почало набувати все більшого розповсюдження та підтримки у соціальних та економічних дослідженнях, і поступово матеріалізуватися у програмах національного розвитку. ООН на вимогу часу розробила Індекс благополуччя молоді.

Індекс благополуччя молоді (ІБМ) – це онлайн-інструмент, розроблений спільно UNFPA, Фондом ООН у галузі народонаселення в Україні та Інститутом демографії та соціальних досліджень ім. В. Птухи НАН України, який дозволяє дослідити стан молоді у місті й, з огляду на ці дані, вдосконалити молодіжну політику та проекти для розвитку молоді [1]. Дослідження охоплює 49 індикаторів у 7-ми сферах – освіта, здоров'я, економічні можливості, участь у політичному житті, участь у громадському житті, інформаційні та комунікаційні технології, безпека та захищеність [1].