

Министерство образования и науки Российской Федерации

Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Саратовская государственная академия права»

Центр экспертиз и научных исследований финансового права

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ФИНАНСОВОГО ПРАВА

*«Круглый стол», посвященный
75-летию академика Н.И. Химичевой*

Тезисы выступлений (2–3 октября 2003 года)

Саратов
2004

УДК 347.73(082)

ББК 67.402я43

Ф 32

Ф 32: Федеральные и региональные аспекты финансово-го права: «Круглый стол», посвященный 75-летию академика Н.И. Химичевой: Тезисы выступлений (2–3 октября 2003 года) / Под ред. Е.В. Покачаловой. — Саратов: Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2004. — 120 с.

ISBN 5-7924-0355-4

Выступления участников международного «круглого стола», посвященного юбилею доктора юридических наук, профессора, академика РАН ЭШ Н.И. Химичевой, освещают актуальные вопросы финансовой деятельности Федерации и регионов.

Проведение «круглого стола» организовано ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», Центром экспертиз и научных исследований финансового права.

Для научных и педагогических работников, работников государственных и муниципальных органов.

УДК 347.73(082)

ББК 67.402я43

*Печатается по решению редакционно-издательского совета
ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права»*

ISBN 5-7924-0355-4

© ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2004

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ 1. ФИНАНСОВОЕ И БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

<i>Е. М. Ашмарина</i> Некоторые аспекты расширения предмета финансового права в Российской Федерации	3
<i>Е. А. Бочкарева</i> О понятии финансовой помощи субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям	6
<i>Е. Ю. Грачева</i> К вопросу о сущности финансового права	11
<i>М. Ф. Ивлиева</i> Значение категории «финансовая деятельность государства» в науке финансового права	14
<i>А. Н. Искоростенский</i> Некоторые проблемы науки финансового права	19
<i>В. В. Кобзев</i> Финансовый аспект современной системы обязательного страхования в Российской Федерации	20
<i>Н. Н. Ковалева</i> Взаимодействие органов местного самоуправления и предприятий в финансовой сфере	22
<i>Ф. В. Маркелов</i> Федеральные и региональные аспекты ответственности за нарушение бюджетного законодательства	24
<i>Г. Н. Муртазаева</i> Соотношение норм международного и национального права в финансово-кредитной сфере (на примере Украины)	26
<i>Л. О. Никитина</i> Межбюджетные отношения: пути совершенствования	28
<i>О. А. Ногина</i> Проблемы правового регулирования управления финансовыми средствами государственных внебюджетных фондов	30
<i>П. С. Пацуркиевский</i> Типы доктринальных подходов к пониманию финансового права	34
<i>Е. П. Пащенко</i> Оформление и реализация материалов финансового контроля	37
<i>Е. В. Покачалова</i> К вопросу принятия модельного закона «О государственном долге субъекта Российской Федерации»	38
<i>А. С. Пышкин</i> Проблемы реализации норм Конституции России применительно к вопросам гармонизации финансовых систем (на примере стандартизации аудиторской деятельности)	41
<i>И. В. Рукавишникова</i> Сущностные характеристики метода финансового права	43

<i>Л.А. Саеченко</i>	К вопросу о классификации финансового контроля по видам	44
<i>А.Д. Селюков</i>	Бюджетная система как основа функционирования межбюджетных отношений	47
<i>И.А. Сикорская</i>	Ответственность органов Государственного казначейства на стадии исполнения бюджета	49
<i>Э.Д. Соколова</i>	К вопросу о федеральных и региональных аспектах финансового права	51
<i>Т.Н. Телегина, В.В. Фомина</i>	Проблемы применения Бюджетного кодекса Российской Федерации в практике рассмотрения хозяйственных споров арбитражными судами ...	53
<i>В.В. Фомина</i>	Проблемы взаимодействия участников казначейского исполнения бюджета	55
<i>О.В. Фетисова</i>	Финансовый контроль в инвестиционном процессе	57
<i>А.В. Цимбалюк</i>	Некоторые аспекты правового обеспечения финансирования высшего образования в Украине	58
<i>Н.И. Химичева</i>	Актуальность проблем взаимодействия федеральных и региональных аспектов в финансовом праве	60
<i>Д.Л. Зима</i>	Некоторые особенности взаимодействия контрольных органов	62
<i>А.А. Шашлов</i>	К вопросу о правовых основах финансовой деятельности казенных предприятий Российской Федерации	64
<i>Д.А. Кунёв</i>	Приоритетное направление государственной правовой политики в области регулирования правовых отношений субъектов финансового права	65

РАЗДЕЛ 2. НАЛОГОВОЕ ПРАВО

<i>О.А. Белорус</i>	Особенности налогообложения прибыли физических лиц в Украине	68
<i>И.П. Бытко</i>	К вопросу о правовом регулировании налогообложения (федеральный и региональный аспект)	70
<i>Д.В. Винницкий</i>	Федеративные аспекты налогообложения корпоративных объединений со сложной структурой	72
<i>В.В. Гриценко</i>	Федеральные и региональные аспекты налогового права	73
<i>М.В. Глух</i>	Проблемы реформирования коммунального хозяйства в Украине	75
<i>В.В. Казаков</i>	О предмете налогового права	76

<i>А.Ю. Клементьев</i> Федеральный и региональный аспекты налогообложения сельскохозяйственных товаропроизводителей	81
<i>Л.М. Касьяненко</i> Правовой статус органов государственной налоговой службы Украины как субъектов финансового контроля	82
<i>Е.С. Мороз</i> Проблемы правового регулирования налогового контроля в Украине	84
<i>Г.В. Петрова</i> Отношения собственности и налоговое законодательство	86
<i>Д.А. Смирнов</i> К вопросу о понятии налогового права	89
<i>Н.А. Толокнева</i> Функция учета налогоплательщиков в области межбюджетных отношений	91
<i>С.С. Фомичев</i> Единый налог: федеральный и региональный интерес	92
<i>Л.Н. Шахназарова</i> Некоторые проблемы налогообложения адвокатских образований	94
<i>В.А. Вишневецкая</i> Нормативно-правовое регулирование государственной пошлины в Украине	96
<i>Р.О. Гаврилюк</i> Конституционные принципы налогового права Украины	97
<i>М.Б. Разгильдиева</i> К вопросу о правовой природе налоговой пени	99

РАЗДЕЛ 3. БАНКОВСКОЕ ПРАВО

<i>Н.М. Бородина</i> К вопросу перераспределения функций Банка России	102
<i>Е.Ф. Быстрова</i> Конституционные основы обеспечения надежности банковской системы и их развитие в банковском законодательстве	104
<i>Е.Н. Пастушенко, Н.В. Бесчеревных</i> Укрепление правопорядка в сфере налично-денежного обращения: федеральные и региональные аспекты	105
<i>В.В. Попов</i> Проблемы правового регулирования налогов субъектов Российской Федерации	107

РАЗДЕЛ 4. ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО

<i>О.Ю. Бакаева</i> Генезис института таможенных платежей	110
<i>Н.И. Землянская</i> Проблемы установления таможенных платежей	112
<i>Л.А. Вершило</i> Основы правового регулирования межбюджетных отношений муниципальных образований в области формирования расходов местных бюджетов	114

вые акты других отраслей права (Закон Украины от 16 октября 1996 г. «О Конституционном суде», Закон Украины от 22 февраля 2000 г. «О психиатрической помощи»).

3. В зависимости от характера нормативно-правового акта, который регламентирует взимание государственной пошлины — общие (Закон Украины «О промышленно-финансовых группах»), специальные (Декрет Кабинета Министров от 21 января 1993 г. «О государственной пошлине»).

В Украине, кроме того, существуют некоторые другие проблемы: применения общих и специальных нормативно-правовых актов, касающихся взимания государственной пошлины; взаимодействия и несогласованности нормативно-правовых актов различных отраслей права, которые регламентируют государственную пошлину; соотношения законов и подзаконных актов, регулирующих государственную пошлину (например, подзаконные акты, применяемые во исполнение законов); преимущества специальных актов над общими.

С нашей точки зрения, необходимо провести систематизацию нормативно-правовых актов, касающихся вопросов государственной пошлины. Это будет способствовать своевременной оценке качества правовых норм, устранению несогласованности нормативно-правовых актов и пробелов юридической регламентации взимания государственной пошлины.

Р.О. Гаврилюк,
кандидат юридических наук,
доцент кафедры конституционного,
административного и финансового права
Национального университета
им. Ю. Федьковича (г. Черновцы)

Конституционные принципы налогового права Украины

В Конституции Украины кратко и прямо сказано о принципах налогового права государства. Непосредственно об этом говорится только в ст. 67 Основного Закона: «Каждый обязан уплачивать налоги и сборы в порядке и размерах, установленных законом». Статья 92 Конституции Украины указывает на круг субъектов, наделенных правом вводить налоги и сборы: «Система налогообложения, налоги и сборы» устанавливаются «исключительно законами Украины», т. е. ее единственным законодательным органом — Верхов-

ной Радой. Однако правовые нормы о налогах, как и иные правовые нормы, не свободны от того, чтобы их сущность, содержание и применение оценивались сквозь призму прав и свобод человека и гражданина, являющихся одновременно налогоплательщиками.

Регулируя налогообложение, законодатель обязан учитывать требования ст. 3 Конституции Украины о том, что утверждение и обеспечение прав и свобод человека и гражданина, их гарантии определяют содержание и направленность деятельности государства, являясь его главной обязанностью. Поэтому конституционные начала, принципы в сфере прав и свобод человека и гражданина с неизбежностью должны применяться во всех сферах деятельности государства, в т.ч. и в сфере его финансовой деятельности, определять принципы налогообложения. Как справедливо отмечает немецкий юрист-финансист К.Фогель, «для финансовой системы с действующего правового регулирования делаются специфические выводы, касающиеся непосредственно финансового права. Наряду с писанным выступает, таким образом, более широкое, неписаное финансовое право Основного Закона», т. е. его принципы.

Основные принципы налогообложения и сборов, независимо от того, нашли они формальное закрепление в Конституции государства и иных ее законах или нет, не могут быть нарушены без наступления отрицательных последствий для практики налогообложения. Закрепление этих принципов в законе только надлежащим образом обеспечивает их реализацию, и не более, а принципами они есть по своей правовой природе. Этот дозаконный, и в определенной мере даже надзаконный характер принципов права содействует внедрению в жизнь и защите основ конституционного строя государства, конституционных прав и свобод человека и гражданина.

С этой точки зрения мы целиком и полностью разделяем вывод К.Фогеля о том, что применение основных принципов налогообложения и сборов не может зависеть даже от степени их конкретизации в Конституции государства. «В целом, — подчеркивает он, — конституционное финансовое право не может зависеть от случайности, согласно которой одни вопросы нашли в тексте Конституции полное отражение, а другие — нет». Общие принципы налогообложения и сборов также направляют действия законодательной власти, связывают ее, выступают по отношению к ней в качестве своеобразных эталонов. Поэтому закрепление этих принципов в Основном Законе или иных законах есть только констатация факта их существования, признание их, но никак не установление принципов права согласно воле законодателя.

В литературе встречаются самые различные подходы к классификации принципов налогообложения. По нашему мнению, более значимой для теории и практики налогообложения является классификация принципов налогообложения и сборов по критерию их со-

держания и функционального назначения, предложенная Г.А. Гаджиевым и С.Г. Пепеляевым. Согласно этому критерию конституционные принципы налогового права Украины следует разделить на две группы, различные по своему удельному весу и роли в налоговом праве Украины: 1) принципы, обеспечивающие реализацию и соблюдение основ конституционного строя, интересов государства; 2) принципы, обеспечивающие реализацию и соблюдение основных прав и свобод налогоплательщиков, их законных интересов. Такая классификация принципов налогового права строится на сущностных критериях системы налогообложения и сборов, позволяет наиболее полно учесть их объективное содержание и форму, отразить их подлинную общественную природу.

Согласно такой классификации к первой группе конституционных принципов налогового права Украины следует отнести следующие принципы: 1) принцип публичной цели при налогообложении и сборах; 2) принцип приоритета финансовой цели при налогообложении и сборах; 3) принцип ограничения специализации налогов и сборов; 4) принцип введения, изменения и отмены налогов и сборов налоговыми законами; 5) принцип установления налогов и сборов в надлежащей процедуре; 6) принцип ограничения форм налогового законодательства; 7) принцип единства системы налогов и политики налогообложения в целом; 8) принцип распределения налоговых полномочий. Ко второй группе принадлежат: 1) принцип юридического равенства всех налогоплательщиков; 2) принцип всеобщности налогообложения; 3) принцип равнонапряженности налогового пресса для каждого налогоплательщика; 4) принцип соразмерности налогообложения конституционно значимым целям ограничения прав и свобод налогоплательщиков.

М.Б. Разгильдиева,
кандидат юридических наук,
доцент кафедры финансового,
банковского и таможенного права СГАП

К вопросу о правовой природе налоговой пени*

Одной из дискуссионных проблем современной теории налогового права является вопрос о правовой природе пени, установленной ст. 75 Налогового кодекса РФ, и ее месте в системе нало-

* Работа выполнена при поддержке гранта Президента РФ молодых российских ученых и ведущих научных школ Российской Федерации.