Жанна Бучко, Роман Іваночко

Чернівецький національний університет імені Юрія Федьковича

**БЕЗПЕЧНИЙ ТУРИЗМ В УКРАЇНСЬКИХ КАРПАТАХ**

Згідно Закону України "Про туризм", опікуватися безпекою туристів насамперед повинні місцеві органи влади та суб’єкти туристичної діяльності [1]. Саме вони, здійснюючи відповідний вид діяльності, зобов’язані створювати безпечні умови в місцях надання туристичних послуг, забезпечувати належне облаштування маршрутів для походів, прогулянок, екскурсій тощо. Окрім цього, вони повинні забезпечувати спеціальні вимоги безпеки під час надання туристичних послуг з підвищеним ризиком, до яких саме і належить гірський відпочинок. Проте в горах ніхто не застрахований від небезпек, що й потребує налагодженої чіткої системи організації гірської рятувальної служби.

Нині гірські рятувальники є частиною Державної служби надзвичайних ситуацій. Наразі кожна з чотирьох областей Карпатського регіону України по-своєму організовує цю роботу. Зокрема, функціонують такі структури: спеціалізований пошуково-рятувальний підрозділ в Івано-Франківській області, контрольно-рятувальна служба у Львові, гірська пошуково-рятувальна частина – на Закарпатті. Гірські пошуково-рятувальні підрозділи є у чотирьох областях України: дев’ять у Закарпатській, вісім у Івано-Франківській, дві у Львівській та одна у Чернівецькій [2].

До обов’язків гірських пошуково-рятувальних підрозділів належить [3]:

* забезпечення реагування на надзвичайні ситуації та надзвичайні події, що сталися у горах, печерах, на гірських річках та (або) спричинені туристичною діяльністю у зоні його відповідальності;
* здійснення заходів щодо рятування життя, запобігання виникненню НС та оперативного реагування на надзвичайні ситуації;
* безпосереднє виконання пошуково-рятувальних робіт у зоні відповідальності;
* забезпечення своїх підрозділів спеціальним спорядженням та оснащенням, автотранспортом, спеціальними засобами пересування та зв’язком, в тому числі за кошти, отримані від договірної діяльності;
* створення необхідних резервів для проведення пошуково-рятувальних робіт в автономному режимі;
* збір інформації про стан безпеки на маршрутах та об'єктах туристичних відвідувань у гірських та спелеологічних районах у зоні відповідальності;
* взаємодія з центральними та місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами та організаціями, незалежно від форми власності, під час проведення пошуково-рятувальних робіт;
* забезпечення готовності підрозділів до реагування на надзвичайні ситуації в зоні відповідальності;
* створення та розвиток навчально-методичної бази для підготовки та підвищення кваліфікації рятувальників з метою постійного підтримання високого рівня їх професіоналізму.

Окрім спеціальних підрозділів, що перебувають у структурі ДСНС, в Карпатському регіоні України сформувалось декілька активних груп, які допомагають у забезпеченні безпеки туристів у горах. В більшості своїй вони мають відповідне спорядження, навички проведення пошуково-рятувальних робіт у гірській місцевості, фізичну підготовку та технічну кваліфікацію для такої роботи. Зокрема, це Група «Білий Слон» (с. Дземброня Верховинського району); Гірська оперативно-рятувальна служба (ГОРС) (м. Славське); Гірський рятувальний центр (ГРЦ, м. Івано-Франківськ); Асоціація гірських провідників «Ровінь» (м. Львів); Частина групи «Муніципальна варта» (м. Івано-Франківськ); Команда з мережі магазинів «Ґорґани». Долучаються до проведення рятувальних робіт також структурні підрозділи регіональних осередків Федерації спортивного туризму України.

Останнє десятиліття відзначається небаченою раніше популярністю відпочинку в горах, особливо у зимовий період. Відповідно, зростає кількість туристів та нестандартних ситуацій, які потребують проведення рятувально-пошукових робіт. Проблема полягає в тому, що нашим рятувальникам з таким матеріальним забезпеченням та нормативною базою складно оперативно і якісно реагувати на всі форс-мажорні ситуації.

Проведення пошуково-рятувальних робіт вимагає значних ресурсів: і фінансових, і людських. Кількісний склад та просторове розташування рятувальних підрозділів потребує оптимізації. Та найбільшу складність становлять матеріальні витрати на проведення таких робіт. Наразі немає єдиної методики, за якою можна було б чітко вирахувати вартість рятувальної операції з пошуку туристів у горах. Водночас закарпатські рятувальники змогли підрахувати, що за п'ять років (з 2014 по 2018) на пошуково-рятувальні операції витратили приблизно 4 мільйони 500 тисяч гривень [3]. Одна пошуково-рятувальна операція (без залучення гелікоптера) коштує приблизно п'ять тисяч гривень. Але кінцева цифра залежить від терміну пошуків, кількості залученої техніки, людей тощо. Наприклад, порятунок киянина Ігоря Грищенка у січні 2019 року коштував приблизно 170 тисяч гривень. Це з урахуванням витрат на зарплати рятувальників, палива для техніки та інших.

Рішення про кількість особового складу та техніки, які залучають рятувальники, ухвалює керівник пошуково-рятувальних робіт. А от дозвіл на залучення гелікоптера під час проведення пошуково-рятувальних робіт надає керівництво ДСНС України. На такий крок ідуть, якщо потрібно обстежувати значні території чи доправляти додатковий особовий склад та рятувальні засоби до важкодоступних місць. Але виліт гелікоптера можливий лише за сприятливої погоди.

Піковими місяцями за кількістю пошукових операцій на Закарпатті називають зимовий (з грудня по березень включно) та весняно-літній (з травня по вересень) періоди. У першому випадку багато людей вирішують займатися активними видами зимового відпочинку, у другому - це пішохідний, гірський та велосипедний туризм, а також збирання ягід і грибів.

А от у ДСНС Львівської області, окрім зимового періоду, піковим називають осінній - саме тоді люди йдуть за тими ж ягодами й грибами. А ще дуже часто виклики припадають саме на свята.

З 2014 року львівські рятувальники вирушали на пошуки майже 200 зниклих туристів. Їхні закарпатські колеги шукали 900 людей. 19 врятувати не вдалося - вони загинули, й мова йшла вже про пошук тіл [3].

Для унеможливлення зростання кількості нещасних випадків слід розвивати рятувальну службу, виводити її роботу на вищий рівень (інакше доведеться залучати ритуальну), а також проводити активні навчально-профілактичні заходи серед подорожуючих (спорядження, безпека в горах, лавини, тощо).

Серед першочергових заходів оптимізації роботи рятувальної служби в Україні вбачаються такі:

* розробка і впровадження оновленої системи роботи служби;
* зміна законодавства – закон про гори, що регламентуватиме права і обов’язки всіх, хто є частиною туристичної інфраструктури;
* узгодження діяльності страхових компаній та рятувальної служби;
* розробка кваліфікаційних вимог до професії гідів;
* створення системи визначення координат потерпілого за допомогою Android та IOS додатка;
* запуск громадської рятувальної служби, як важливої і невід’ємної частини рятувальної служби.

Одним із першочергових завдань є вирішення проблеми запуску громадської рятувальної служби, рамки діяльності якої можна виокремити так: проведення лекцій та семінарів; організація пунктів прокату лавинного та іншого спорядження; популяризація якісної навігаційної продукції; забезпечення безпеки на різних екстрім-змаганнях; допомога державній рятувальній службі; організація постійних рятувальних пунктів на базах (щоб гіди на базі виконували функції громадського рятувальника – мали відповідну підготовку, спорядження тощо); забезпечення безпеки на маршрутах (взаємодія по маркуванню маршрутів, зимове маркування, прочищення русел річок від дерев); моніторинг лавинної ситуації в Карпатах.

**Список джерел**

1. Закон України "Про туризм" від 15.09.1995 р. № 324/95-ВР. Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/324/95-вр#Text>
2. ФокінС. П. Спортивний туризм: навч.-метод. посіб. [для студ. вищ. навч. закл.]. — К. : Вид-во Нац. авіац. ун-ту «НАУ-друк», 2009. — 140 с.
3. Державні служба України з надзвичайних ситуацій. Офіційний сайт. Режим доступу: [www.dsns.gov.ua](http://www.dsns.gov.ua)