

АКАДЕМІЯ МУНІЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛІННЯ

**НАУКОВИЙ ВІСНИК
АКАДЕМІЇ
МУНІЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛІННЯ**

ЗБІРНИК НАУКОВИХ ПРАЦЬ

Серія «ПРАВО»

ВИПУСК 2

КИЇВ – 2015

УДК 34

Наукове фахове видання України з юридичних наук.

Засновник: Академія муніципального управління.

Рестраційне свідоцтво серії КВ № 8848 від 9 червня 2004 року.

*Схвалено Вченою радою Академії муніципального управління.
Протокол № 5 від 22 квітня 2015 р.*

Редакційна колегія:

Голова редакційної колегії – *О.М. Лоцихін*, д.ю.н., професор.

Заступник головного редактора – *Л.Л. Кінашук*, д.ю.н., професор.

Члени редакційної колегії:

М.О. Баймуратов – д.ю.н., професор;

О.В. Батанов – д.ю.н., професор;

О.М. Костенко – д.ю.н., професор, член-кореспондент НАПрН України;

А.А. Кураташвілі – д.е.н., д.філос.н., д.ю.н., професор;

В.В. Луць – д.ю.н., професор, академік НАПрН України;

Н.М. Оніщенко – д.ю.н., професор, академік НАПрН України;

І.М. Охріменко – д.ю.н., доцент;

А.М. Подоляка – д.ю.н., професор;

Х.В. Приходько – д.ю.н., професор;

Ю.О. Фрицький – д.ю.н., професор;

А.Є. Шевченко – д.ю.н., професор.

Рецензенти: *Н.О. Армаш* – д.ю.н., доцент;

В.І. Теремецький – д.ю.н.

Збірник містить наукові статті присвячені актуальним проблемам держави і права. У статтях досліджуються історичні, теоретичні, методологічні, правові та прикладні аспекти державно-правових явищ.

Періодичне видання розраховано на науковців, аспірантів, викладачів, студентів вищих навчальних закладів, працівників органів державної влади та органів місцевого самоврядування.

Статті надруковані в авторській редакції.

Адреса редколегії: 01042, м. Київ, вул. І.Кудрі, 33, к. 416.

Контактні телефони: +38 (044) 529-00-23 (внутр. 1190),

+ 38 (044) 529-05-16 (факс).

©Академія муніципального
управління, 2015

ACADEMY OF MUNICIPAL ADMINISTRATION

SCIENTIFIC BULLETIN ACADEMY OF MUNICIPAL ADMINISTRATION

COLLECTION OF SCIENTIFIC WORKS
SERIES "LAW"

ISSUE 2

KYIV – 2015

<i>Михайлов Р.І.</i> Генезис адміністративно-правового регулювання відповідальності у сфері безпеки дорожнього руху.....	130
<i>Негодченко В.О.</i> Проблеми визначення концептуальних основ державної інформаційної політики в Україні на сучасному етапі.....	136
<i>Прокопенко О.Ю.</i> Забезпечення регіональними органами внутрішніх справ реалізації соціально-економічних прав і свобод громадян.....	141
<i>Рунова Н.О.</i> Проблеми гармонізації законодавства у сфері організації та функціонування державної служби та шляхи їх вирішення.....	148
<i>Савіцький Р.Є.</i> Адміністративна відповідальність за правопорушення у сфері містобудівної діяльності: поняття та особливості застосування.....	157
<i>Савюк М.Ф.</i> Права людини в інформаційному суспільстві: адміністративно-правові аспекти.....	166
<i>Салманова О.Ю.</i> Об'єднання громадян як складова системи забезпечення економічної безпеки держави.....	172
<i>Сербин Р.А.</i> Зміст діяльності засновників та учасників благодійних організацій.....	179
<i>Серединський В.В.</i> Кадрове забезпечення адміністративного судочинства: визначення поняття.....	186
<i>Сидоренко О.Ю.</i> Ефективність впровадження дистанційної форми навчання в освітній процес вищого навчального закладу.....	194
<i>Скоренька А.В.</i> Мета адміністративно-правового регулювання безпечності та якості харчових продуктів.....	200
<i>Струневич О.П.</i> Оптимізація адміністративно-правового забезпечення надання рекламних послуг.....	207
<i>Терещук О.Д.</i> Сутність механізму правового регулювання громадського контролю за правоохоронною діяльністю.....	214
<i>Харчук Р.С.</i> Окремі критерії оцінювання результатів правотворчої діяльності органів виконавчої влади в Україні.....	220
<i>Черниш В.О.</i> Адміністративно-правовий статус суб'єктів контролю за діяльністю розвідувальних органів України.....	226
<i>Шандула О.О.</i> Міжнародні стандарти як основа професійної етики прокурорів України.....	233
<i>Шкребець Є.Ф.</i> Класифікація джерел адміністративного права щодо забезпечення адвокатської діяльності в Україні.....	239
ФІНАНСОВЕ ПРАВО	
<i>Борисова Ю.Ю.</i> Поняття аудиту: теоретико-правовий аналіз.....	247
<i>Вдовічен В.А.</i> Особливості фінансово-правового режиму казначейської системи виконання бюджетів за доходами.....	251
<i>Гаврилова О.О.</i> Проблеми правового регулювання загальнообов'язкового державного соціального страхування від нещасного випадку на виробництві.....	258
<i>Іскізаров О.М.</i> Ознаки банківської діяльності у адміністративно-правовій сфері.....	265

<i>Кінашук Л.Л., Білінський І.А.</i> Імплементация міжнародного законодавства щодо фінансового контролю й аудиту підприємств.....	270
<i>Хомов С.М.</i> Громадська антикорупційна експертиза як засіб запобігання корупції в діяльності Державної фіскальної служби України.....	278

ЦИВІЛЬНЕ І ГОСПОДАРСЬКЕ ПРАВО

<i>Балок В.М.</i> Динаміка рентних правовідносин.....	284
<i>Стефанчук М.О.</i> Щодо визначення сутності та правових наслідків динаміки фізіологічних індивідуалізуючих ознак фізичної особи.....	289
<i>Теремецький В.І.</i> Місце договірних відносин роздрібної купівлі-продажу у системі договірних зобов'язань.....	297
<i>Шаєць В.О.</i> Деякі особливості судового захисту від рейдерських поглинань в Україні.....	305
<i>Ялменко Т.М.</i> Доцільність призначення комп'ютерно-технічної експертизи при вчиненні порушень банківського (валютного) законодавства.....	312

ТРУДОВЕ ПРАВО

<i>Андріїв В.В.</i> Державні допомоги як вид соціальної підтримки.....	318
<i>Андріїчук О.В.</i> Проблеми функціонування та розвитку недержавного пенсійного забезпечення та шляхи їх подолання.....	324
<i>Вірюкова А.Г.</i> Співвідношення понять «джерело права» та «джерело трудового законодавства».....	330
<i>Волштер В.В.</i> Напрями вдосконалення організаційно-управлінських відносин при укладанні колективних договорів і угод.....	336
<i>Гончаров Г.Ю.</i> Заохочення як засіб забезпечення дисципліни праці.....	343
<i>Гриш Т.Г.</i> Щодо форм працевлаштування в Україні та за кордоном.....	350
<i>Грובהва А.А.</i> Облік робочого часу науково-педагогічних працівників.....	356
<i>Мельничук Н.О.</i> Невиконання роботодавцем законодавства про працю, умов колективного чи трудового договору як підстава розірвання трудового договору з ініціативи працівника.....	362
<i>Мицук М.О.</i> Поняття соціального партнерства у трудовому праві України.....	369
<i>Пироговська В.О.</i> Правове регулювання соціально-партнерських відносин працівників сільського господарства.....	376
<i>Соцький А.М.</i> Шляхи оптимізації правового регулювання неповної зайнятості працівників в Україні.....	384
<i>Спіцина Г.О.</i> Сучасний стан та перспективи правового регулювання трудових відносин в Україні.....	388
<i>Ушверідзе Д.П.</i> Правові тенденції визначення поняття конкурсної процедури вступу на державну службу.....	395
<i>Чорна К.П.</i> Поняття і система суб'єктів правовідносин у сфері безпеки та гігієни праці.....	401

ряду чинників і обставин: недосконалість вітчизняного законодавства з аудиту, незначний практичний досвід, відсутність методики з проведення та документування процесу аудиту. Існує брак методологічних основа, також відчувається недостатність вітчизняної спеціальної літератури, що являє собою певну прогалину у формуванні його методології та вимагає науково обґрунтованих теоретичних розробок у цьому напрямі ті їх практичного втілення.

Висновки. Таким чином, науковці по різному визначають поняття аудиту. Одні з них ототожнюють його з перевіркою, інші вважають, що аудит – це метод чи форма контролю. Виходячи із загальних засад теорії держави і права під методом розуміється сукупність прийомів, засобів, принципів і правил, за допомогою яких досягається предмет, виходять нові знання. В нашому випадку предметом саме є фінансово-господарська діяльність підприємств. Метод – це підхід до досліджуваних явищ, предметів і процесів, планомірний шлях наукового пізнання і встановлення істини. Тобто це лише механізм для встановлення певних фактів. Виходячи з вищезазначеного поняття, вважаю, що визначення аудиту найкраще розкривається сама як методу контролю.

Список використаних джерел:

1. Про аудиторську діяльність : Закон України від 22 Квіт. 1993 р. № 3125-XII// Відомості Верховної Ради України. –1993.–№ 23. (Із змінами, внесеними згідно із Законами N 191-VIII (191-19) від 12.02.2015, ВВР, 2015, N 21, ст.133) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/3125-12>.
2. Господарський кодекс України від 16.01.2003 № 436-IV // Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2003, № 18, № 19-20, № 21-22, (Із змінами, внесеними згідно із Законами № 629-VIII від 16.07.2015, ВВР, 2015, № 43, ст.386) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/436-15/page>
3. Основи аудиту: навч. посібник / Г. А. Юдіна, М. М. Черних. – М.: КНОРУС, 2006. – 206 с.
4. Аудит у зарубіжних країнах: Навч.-метод. посібник для самост. вивч. дисц. / О.А. Петрик, М.Т. Фенченко; За заг. ред. О.А. Петрик – К.: КНЕУ, 2002. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://ukrkniga.org.ua/ukrkniga-text/books/_book-730.htm
5. Основи аудиту Р. Адамс / Пер. з англ. / Под ред. Я.В. Соколова – М.: Аудит, ЮНИТИ, 1995. – 398 с.
6. Аудит / Е.А. Арнс, Дж.К. Лоббек / Пер. з англ. / Под ред. Я.В. Соколова. – М.: Фінанси і статистика, 2001. – 560 с.
7. Аудит і ревізія господарської діяльності: Навч. посіб./ Ф.Ф. Бутинець та ін./ — Житомир: ЖІТІ, 2001. — 356 с.
8. Контроль і ревізія: Навч. посіб./Л.В. Дікань/ — К. 2004. – 245 с.
9. Аудит, методика і організація : Навчальний посібник (для студентів економічних спеціальностей). У 2 частинах. Частина 1. /Н.І. Гордієнко, О.В. Харламова, М.Ю. Карпенко/ – Харків: ХНАМГ 2007. – 163 с. (452 с.) Укр. мова.
10. Фінансове право України. Загальна частина: Навч. посібник /за заг. ред. члена-кореспондента АПР України В.П. Нагребельного/, 2003. – 213 с.
11. Напрями вдосконалення теоретико-правової основи аудиту як виду фінансової діяльності /Кінашук Л.Л./ Підприємство, господарство і право.-К.: Ін. Юре. – 2009.-1.- с.152.
12. Господарське право: Підручник. - 2-е вид., / Щербина В. С./ перероб. і доп. - К.: Юрінком Інтер., 2005. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://ibib.ltd.ua/gospodarske-pravo-pidruchnik-vid-pererob-dop.html>
13. Проблеми та перспективи розвитку аудиту в Україні /Місухіна Г.М./ тези [Електронний ресурс]. – Режим доступу:<http://nauka.kushnir.mk.ua/?p=25952>

References:

1. Pro auditors'ku dijial'nist' : Zakon Ukraїni vid 22 Kvit. 1993 r. № 3125-XII// Vidomosti Verhovnoi Radi Ukraїni. –1993.–№ 23. (Iz zminami, vnesenimi zgidno iz Zakonami N 191-VIII (191-19) vid 12.02.2015, VVR, 2015, N 21, st.133) [Elektronnij resurs]. – Rezhim dostupu: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/3125-12>.

1. Gospodars'kij kodeks Ukraїni vid 16.01.2003 № 436-IV // Vidomosti Verhovnoi Radi Ukraїni (VVR), 2003, № 18, № 19-20, № 21-22, (Iz zminami, vnesenimi zgidno iz Zakonami № 629-VIII vid 16.07.2015, VVR, 2015, № 43, st.386) [Elektronnij resurs]. – Rezhim dostupu: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/436-15/page>
2. Osнови аудиту: navch. posibnik / G. A. Judina, M. M. Chernih. – M.: KNORUS, 2006. – 206 s.
3. Audit u zarubizhnih kraїnah: Navch.-metod. posibnik dlja samost. vivch. disc. / O.A. Petrik, M.T. Fenchenko; Za zag. red. O.A. Petrik – K.: KNEU, 2002. [Elektronnij resurs]. – Rezhim dostupu: http://ukrkniga.org.ua/ukrkniga-text/books/_book-730.htm
4. Osnovi auditu R. Adams / Per. z angl. / Pod red. Ja.V. Sokolova – M.: Audit, JuNITI, 1995. – 398 s.
5. Audit / E.A. Arens, Dzh.K. Lobbek / Per. z angl. / Pod red. Ja.V. Sokolova. – M.: Finansi i statistika, 2001. – 560 s.
6. Audit i reviziya gospodars'koї dijial'nosti: Navch. posib./ F.F. Butinec' ta in./ – Zhitomir: ZhITI, 2001. – 356 s.
7. Kontrol' i reviziya: Navch. posib./L.V. Dikan' / — K. 2004. – 245 s.
8. Audit, metodika i organizacija : Navchal'nij posibnik (dlja studentiv ekonomichnih special'nostej). U 2 chastinah. Chastina 1. /N.I. Gordienko, O.V. Harlamova, M.Ju. Karpenko/ – Xarkiv: HNAMEG 2007. – 163 s. (452 s.) Ukr. mova.
9. Finansove pravo Ukraїni. Zagal'na chastina: Navch. posibnik /za zag. red. chlena-korespondenta APn Ukraїni V.P. Nagrebelnogo/, 2003. – 213 s.
10. Naprjami vdoskonalennja teoretiko-pravovoї osnovi auditu jak vidu finansovoї dijial'nosti /Kinashuk L.L./ Pidpricimstvo, gospodarstvo i pravo.-K.: In. Jure. – 2009.-1.- s.152.
11. Gospodars'ke pravo: Pidruchnik. - 2-e vid., / Shherbina V. S./ pererob. i dop. - K.: Jurinkom Inter., 2005. [Elektronnij resurs]. – Rezhim dostupu: <http://ibib.ltd.ua/gospodarske-pravo-pidruchnik-vid-pererob-dop.html>
12. Problemi ta perspektivi rozvutku auditu v Ukraїni /Misuhina G.M/ tezi [Elektronnij resurs]. – Rezhim dostupu:<http://nauka.kushnir.mk.ua/?p=25952>

Рецензент: доктор юридичних наук, професор Кінашук Л.Л.

УДК 347.

Вдовічен В.А.,
доцент кафедри публічного права юридичного факультету
ЧНУ ім. Ю. Федьковича

**ОСОБЛИВОСТІ ФІНАНСОВО-ПРАВОВОГО РЕЖИМУ
КАЗНАЧЕЙСЬКОЇ СИСТЕМИ ВИКОНАННЯ БЮДЖЕТІВ ЗА ДОХОДАМИ**

*У даній статті досліджено особливості фінансово-правового режиму казначейської системи виконання бюджетів за доходами. Комплексно охарактеризовано кожен з цих особливостей. Проаналізовано позиції вчених щодо вказаного питання.
Ключові слова: фінансово-правовий режим, казначейська система, особливості, виконання бюджетів за доходами, бюджетні правовідносини.*

Вдовічен В.А.,
доцент кафедри публічного права юридичного факультета
ЧНУ ім. Ю. Федьковича

**ОСОБЕННОСТИ ФИНАНСОВО-ПРАВОВОГО РЕЖИМА
КАЗНАЧЕЙСКОЙ СИСТЕМЫ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТОВ ПО ДОХОДАМ**

*В данной статье исследованы особенности финансово-правового режима казначейской системы исполнения бюджетов по доходам. Комплексно охарактеризовано каждую из этих особенностей. Проанализировано позиции ученых по указанному вопросу.
Ключевые слова: финансово-правовой режим, казначейская система, особенности, исполнения бюджетов по доходам, бюджетные правоотношения.*

Vdovichen V.A.,
associate Professor of Civil Law Faculty of the CNU named after Yu. Fedkovych
**FEATURES OF FINANCIAL AND LEGAL REGIME
OF THE TREASURY SYSTEM OF BUDGET REVENUES**

In this article, the features of the financial and legal regime of the treasury system of budget revenues comprehensively describes each of these features. Scientists analyzed the position regarding the said issue.

Established that the financial and legal regime of the treasury system of budget revenues inherent exclusively "hard" imperative method and absence of any discretion in the authority of substage participants of the budget process. Actions of the regime to be as cash flows in the form of revenue authorities and their powers have the right to act procedural and substantive nature of the data flows, and other related actions. Investigated financial and legal regime on set permanent standards of budget legislation and regulations in force during the budget period established quantitative characteristics of the regime. In this case, all budgetary funds accumulated on one account with the National Bank of Ukraine, which is defined as a single treasury account, this account is the use of public funds.

Keywords: financial and legal regime, treasury system, features, implementation of budget revenue budgetary relationship.

Актуальність проблематики. Виконання бюджетів як елемент бюджетного процесу є вкрай важливим для фінансової діяльності держави, оскільки забезпечує подальше фінансування тих чи інших функцій державного апарату та інших соціально важливих напрямів. Тому, вказаний напрям фінансової діяльності повинен бути чітко регламентований нормами фінансового права, які встановлюють як матеріально-правовий, так і процесуальний аспекти виконання бюджетів. З огляду на вищезазначене, постає необхідність дослідження особливостей фінансово-правового режиму казначейської системи виконання бюджетів за доходами.

Ступінь наукової розробки проблеми. Проблематика особливостей фінансово-правового режиму казначейської системи виконання бюджетів за доходами розкрита у працях таких науковців у сфері фінансового права як А. Б. Альжанової, В. В. Зубченко, Л. М. Касьяненко, А. А. Коваленка, Т. А. Латковської, О. А. Музики-Стефанчук, А. С. Нестеренко, З. І. Перощук, Л. А. Савченко, В. Д. Тарангула, С. С. Теленика, Л. М. Єфіменко та інших.

Метою статті є дослідження особливостей фінансово-правового режиму казначейської системи виконання бюджетів за доходами.

Виклад матеріалу. Фінансово-правовий режим казначейської системи виконання бюджетів за доходами має свої характерні особливості, що розкривають суть даного режиму та правову побудову самої системи казначейського виконання бюджету за доходами.

Перша особливість виконання бюджетів за доходами полягає у правовому методі, який лягає в основу встановлення досліджуваного фінансово-правового режиму. Саме метод регулювання визначає повноваження та порядок, який застосовується з приводу адміністрування бюджетних потоків, яке здійснює Державна казначейська служба України. Відповідно до п. 1 Положення про Державну казначейську службу України, Державна казначейська служба України (Казначейство) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів і який реалізує державну політику у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів, бухгалтерського обліку виконання бюджетів. Відповідно на Казначейство поширюється положення ч. 2 ст. 19 Конституції України, відповідно до якої органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України [1]. Тому

регулювання діяльності Казначейства щодо виконання бюджетів за доходами, як і інших державних органів, ґрунтується на імперативному методі правового регулювання. Однак кожен орган державної влади наділений в міру законодавчих нормами чи іншими дискретними повноваженнями, які визначають рівень імперативності відповідних правовідносин.

На думку О. А. Стародубової, імперативний метод у бюджетних правовідносинах опосередковується передусім зобов'язальними нормами, при цьому науковець зазначає, що особливість імперативного методу в бюджетному праві – це розширення його змістовного закріплення зобов'язальними нормами. [2, с. 129]. Натомість ми вважаємо, що імперативний метод в бюджетному праві в більшій мірі встановлюється саме уповноважуваними нормами, оскільки таким чином встановлюються бюджетні повноваження та асигнування, які є основою у функціональній спрямованості бюджетного регулювання. При цьому в досліджуваному випадку характер імперативних норм не є визначальною особливістю.

На думку З. І. Перощук, бюджетні правовідносини мають державно-владний характер і в них не буває рівності сторін. Найвність уповноваженого державного органу чи органу місцевого самоврядування як обов'язкового учасника таких відносин зумовлена самою сутністю бюджетної діяльності держави та територіальної громади, а також імперативним методом правового регулювання, що притаманний бюджетному праву [3, с. 121]. Цілком погоджуємось з тезою наведеного науковця та зазначимо, що у випадку встановлення фінансово-правових режимів для тих чи інших інститутів фінансового права, неможливим є використання будь-яких інших методів, крім імперативного, оскільки це позбавлятиме сферу публічних фінансів чітко встановленої законодавством інституційно-правової структури.

Рівень імперативності можна також встановити із загальних норм Бюджетного кодексу України. Пунктом 8 ч. 1 ст. 7 Кодексу встановлено принцип цільового використання бюджетних коштів, який полягає в тому, що бюджетні кошти використовуються тільки на цілі, визначені бюджетними призначеннями та бюджетними асигнуваннями [4]. Варто зазначити, що цей принцип не лише стосується суто використання бюджетних коштів – виконання бюджетів за видатками, а має застосування і до виконання дохідної частини бюджетів. Це полягає в тому, що цілі та особи, які в подальшому будуть уповноважені використовувати бюджетні потоки встановлюються ще на етапі зарахування коштів та їх розподілу між різними казначейськими рахунками. Тому процес зарахування доходів бюджету з метою їх подальшого розподілу здійснюється у чіткій відповідності з алгоритмом, що закладений в бюджетних нормах, які мають один з найвищих рівнів імперативності.

Відповідно до ч. 1 ст. 44 державний бюджет України виконується за розписом, який затверджується Міністром фінансів України, відповідно до бюджетних призначень у місячний строк з дня прийняття закону про державний бюджет України. До затвердження розпису державного бюджету України Міністром фінансів України затверджується тимчасовий розпис державного бюджету України на відповідний період. Аналогічно, за відповідними розписами виконуються усі місцеві бюджети. Відповідно до положень Кодексу, у розписі зокрема затверджується розподіл доходів на фінансування бюджетів [4]. Тому чітка відповідність розподілу доходів бюджету та

їх зарахування на відповідні казначейські рахунки з метою подальшого використання, не передбачає найменшого рівня диспозитивності та дискретності, що визначає найвищий рівень імперативності при встановленні фінансово-правових режимів виконання доходів за бюджетами.

Наведена імперативність по-перше, визначається чітко встановленим порядком здійснення казначейського обслуговування, по-друге, чітко визначеним розписами бюджетів, спрямуванням бюджетних потоків та їх зарахування на різні рахунки Казначейства.

Підсумовуючи вищенаведене, можна визначити першу особливість фінансово-правового режиму казначейської системи виконання бюджетів за доходами, яка полягає в тому, що в основі встановлення даного фінансово-правового режиму лежить виключно суто імперативний метод, який виключає будь-яку дискретність у процесі виконання бюджетів за доходами.

Друга особливість фінансово-правового режиму казначейської системи виконання бюджетів за доходами випливає з нормативно-правової основи, тобто норм, які встановлюють цей режим. Склад бюджетного законодавства є вкрай розгалуженим та, відповідно до ч. 1 ст. 4 Бюджетного кодексу України, складається з Конституції України, Бюджетного кодексу України, Закону України про Державний бюджет України, інших законів, що регулюють бюджетні відносини, передбачених статтею 1 Бюджетного кодексу України, нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України, прийнятих на підставі і на виконання Бюджетного кодексу України та інших законів України, які містять бюджетні норми, нормативно-правових актів органів виконавчої влади, прийнятих на підставі і на виконання Бюджетного кодексу України, інших законів України та нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України, передбачених пунктами 3, 4 та 5 цієї частини статті, рішень про місцевий бюджет, рішень органів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування, прийнятих відповідно до цього Бюджетного кодексу України та іншого бюджетного законодавства [4]. Всі наведені вище акти мають безпосередній вплив на фінансово-правовий режим виконання бюджетів за доходами та безпосередньо визначають особливості цього режиму.

На думку М. В. Карасевої, бюджетні відносини «нестабільні» за своєю природою. Вони існують, як вказується, у рамках правових актів про бюджет, які діють протягом фінансового року. Отже, бюджетно-правові норми як частина фінансово-правових, періодично набувають сили із прийняттям відповідного закону про бюджет і втрачають свою силу із закінченням фінансового року [5, с. 36]. Не можемо погодитися з думкою науковця з даного приводу. Справді, багато норм, які визначають безпосередній вплив на фінансово-правовий режим виконання бюджетів за доходами, є перманентними, проте це не веде до «нестабільності» бюджетних відносин. Адже, в законодавстві містяться постійно діючі норми, зокрема положення Бюджетного кодексу України, які забезпечують стабільність бюджетної системи та навіть вимоги щодо щорічних актів на відповідний бюджетний період, які не можуть суперечити основним встановленим правилам бюджетного процесу.

Ю. О. Крохінка вказує, що оскільки закон про бюджет діє один рік, тому всі бюджетні правовідносини носять періодичний характер, тобто, діють також один рік.

моменту вступу в дію нового акту про бюджет дані правовідносини відновлюються, як правило, між тими самими суб'єктами [6, с. 70]. Очевидно, як і всі інші види правовідносин, бюджетні правовідносини мають свій початок та кінець, проте в сукупності останні створюють перманентно функціонуючу систему правовідносин із встановленими стійкими фінансово-правовими режимами в межах останніх.

З огляду на зазначене, наведені вище акти бюджетного законодавства можна поділити на обидві категорії – ті, які є постійними та ті, які діють на визначений в них певний бюджетний період. Основним актом бюджетного законодавства з першої групи є Бюджетний кодекс України. Інші акти приймаються на його виконання та деталізацію, серед яких важливе місце займають накази Міністерства фінансів України, які стосуються сфери діяльності Державної казначейської служби України. Наведене законодавство встановлює основи досліджуваного фінансово-правового режиму, його основні принципи, які діють у різних бюджетних періодах. До другої групи актів відносимо закони України про державний бюджет на різні бюджетні періоди та рішення про місцеві бюджети, а також інші загальнодержавні та місцеві нормативно-правові акти, які прийняті на їх виконання. Дана група актів встановлює фінансово-правовий режим казначейського виконання бюджетів за доходами на відповідний період, який визначає чіткий порядок зарахування бюджетних потоків на встановлені казначейські рахунки та їх розподілу між бюджетами різних рівнів.

Таким чином, другою особливістю фінансово-правового режиму казначейської системи виконання бюджетів за доходами є те, що його визначають як постійно діючі норми бюджетного законодавства так і відповідні норми, що діють на той чи інший бюджетний період.

Наступна особливість фінансово-правового режиму казначейської системи виконання бюджетів за доходами випливає з об'єкту цього режиму. І. І. Кучеров визначав, що об'єктом бюджетних правовідносин є те, на що спрямована поведінка їх учасників. Вчений вказував, що у даному випадку це передусім грошові кошти (матеріальне благо), які акумулюються в державному та місцевих бюджетах, розподіляються та використовуються [7, с. 60]. Ідентичної точки зору дотримувався і український науковець Н. П. Любич, зазначаючи, що акумуляція відповідних коштів у бюджетах є процесом розподілу валового внутрішнього продукту [8, с. 109]. Цілком погоджуємось з даною тезою, при цьому, на нашу думку, ці кошти мають особливі характеристики, які визначають їх особливий фінансово-правовий режим. Як вже зазначалося, визнання доходів зарахованими до державного бюджету з дня їх зарахування на єдиний казначейський рахунок (це стосується зокрема і бюджетів усіх інших рівнів). З цього моменту вказані грошові кошти отримують особливий статус – бюджетних коштів, та вважаються особливим об'єктом, до якого застосовується відповідний фінансово-правовий режим.

Досліджуючи предмет управління фінансами публічними фінансами, Н. М. Пилипенко науково зазначає, що предметом управління фінансами мають бути бюджетні потоки, які в процесі свого руху набувають різноманітних специфічних форм грошових фондів, що використовуються для вирішення певних соціальних, економічних і політичних завдань державним та місцевим органам влади. При цьому, вчений абстрактно прирівнював бюджетні потоки до «судинної системи» державних фінансів [9, с. 153]. В

6. Крохина Ю.А. Бюджетное право России: учебник / Ю.А. Крохина. – М.: Изд-во Юрайт; ИД Юрайт, 2010. – 447 с.
7. Кучеров И.И. Бюджетное право России: Курс лекций. – М.: Центр ЮрИнфоР, 2002. – 317 с.
8. Любич Н.П. Сучасний стан бюджетних правовідносин в Україні. // Н.П. Любич / Науковий вісник Міжнародного гуманітарного університету. Сер.: Юриспруденція. 2014. – №7. – С. 108-111.
9. Пилипенко Н.М. Бюджетні потоки як предмет управління державними фінансами / Н.М. Пилипенко // Актуальні проблеми державного управління. – 2012. – № 2. – С. 147-153.
10. Чернадчук В.Д. Стан та перспективи розвитку бюджетних правовідносин в Україні: Монографія. – Суми: ВТД «Університетська книга», 2008. – 456 с.
11. Яковичина Н.А. Казначейська система виконання Державного бюджету: проблеми та можливі шляхи їх вирішення / Н.А. Яковичина, В.О. Воробйова / Вінницький торговельно-економічний інститут Київського національного торговельно-економічного університету. – 2012. – № 8. – С. 15 – 18.
12. Про Національний банк України: Закон України від 20.05.1999 р. № 679-XIV // Відомості Верховної Ради України (ВВР). – 1999. – № 29. – ст.238.

References:

1. The Constitution of Ukraine: Law of Ukraine of 28.06.1996 p. № 254k / 96-VR // Supreme Council of Ukraine (BD). - 1996. - № 30. - Art. 141.
2. Starodubova O.A. Verkhovna Rada of Ukraine as a legal entity in control of financial and public sector // Herald Zaporizhzhya National University. - 2010. - № 4. - P. 125-132.
3. Peroschuk ZI Signs relations in the budgetary system Ukraine / ZI Peroschuk // Journal Kyiv University of Law. - 2014. - № 2. - P. 119-123.
4. Budget Code of Ukraine Law of Ukraine of 08.07.2010 p. № 2456-VI // Supreme Council of Ukraine (BD). - 2010. - № 50-51. - St.572.
5. Budget law of Russia (polytical aspect) / M.V. Karasev - M.: Yurist, 2005. - 173 p.
6. Y.A. Krokhin Budget law of Russia: Textbook / YA Krokhin. - M.: Izd Yurayt; ID Yurayt, 2010. - 447 p.
7. Kuchеров I.I. Budget law of Russia: Lectures. - M.: Center YurYnfoR, 2002. - 317 p.
8. Lubich N.P. The current state budget relations in Ukraine // N.P. Lubich / Scientific herald International Humanitarian University. Aug.: Law. 2014. - №7. - P. 108-111.
9. Pylypenko N.M. Budgetary flows as a subject of public finance management / N.M. Pylypenko // Actual problems of public administration. - 2012. - № 2. - P. 147-153.
10. Chernadchuk VD State and prospects of development of budgetary relations in Ukraine: Monograph. - Sumy: SHS "University Book", 2008. - 456 p.
11. Yakovyshyna N.A. Treasury system of the State budget: problems and possible solutions / N.A. Yakovyshyna, V.A. Vorobiev / Vinnytsia Trade and Economics Institute of the Kyiv National Trade and Economic University. - 2012. - № 8. - S. 15 - 18.
12. On National Bank of Ukraine Law of Ukraine of 05.20.1999 p. № 679-XIV // Supreme Council of Ukraine (BD). - 1999. - № 29. - st.238.

Рецензент: доктор юридичних наук, доцент Армаш Н.О.

УДК 349.3:369.2

Гаврилова О.О.,

доцент кафедри спеціально-правових дисциплін
Академії муніципального управління,
кандидат юридичних наук

ПРОБЛЕМИ ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ ЗАГАЛЬНООБОВ'ЯЗКОВОГО ДЕРЖАВНОГО СОЦІАЛЬНОГО СТРАХУВАННЯ ВІД НЕЩАСНОГО ВИПАДКУ НА ВИРОБНИЦТВІ

У статті досліджуються основні проблеми правового регулювання загальнообов'язкового державного соціального страхування від нещасних випадків на виробництві. Автором здійснено власну класифікацію відповідних проблем, внаслідок чого запропоновано поділити їх на такі види: економічного, фінансового, правового характеру, а також надано їм детальну характеристику.

Ключові слова: проблеми, правове регулювання, соціальне страхування, нещасний випадок на виробництві, належні умови праці.

Гаврилова Е.А.

доцент кафедри спеціально-правових дисциплін
Академії муніципального управління,
кандидат юридических наук

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕОБЯЗАТЕЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ ОТ НЕЩАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

В статье исследуются основные проблемы правового регулирования обязательного государственного социального страхования от несчастных случаев на производстве. Автором проведена собственная классификация соответствующих проблем, в результате чего предложено разделить их на следующие виды: экономического, финансового, правового характера и осуществлена их детальная характеристика.

Ключевые слова: проблемы, правовое регулирование, социальное страхование, несчастный случай на производстве, надлежащие условия труда.

Havrylova O.O.

assistant professor of special legal disciplines
Academy of Municipal Management,
candidate of Law

PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF OBLIGATORY STATE SOCIAL INSURANCE AGAINST INDUSTRIAL ACCIDENTS

The article deals with the basic problems of legal regulation of obligatory state social insurance against industrial accidents. The author made his own classification of relevant issues, so that proposed to divide them into the following types: economic (lack of economic interest of the employer to provide appropriate working conditions, the disproportionate ratio between insurance payments and the level of claims affected employees against accidents at work), financial (ignoring the fact of paying or not paying premiums when determining the range of insured persons discrepancy of compulsory state social insurance against industrial accidents insurance principle), legal nature (congestion Insurance Fund is not insurance authority, most declarative principles of social insurance against industrial accidents production), etc., and they provided a detailed description.

Keywords: problems, legal regulations, social insurance, industrial accident, appropriate working conditions.

Актуальність проблематики. Загальнообов'язкове державне соціальне страхування від нещасного випадку на виробництві є одним із видів соціального страхування, основна мета якого полягає у забезпеченні належного рівня життя особи (працівника) у момент його непрацездатності, внаслідок настання страхових випадків. Враховуючи те, що періодичність настання таких випадків є високою, що обумовлено недосконалістю системи охорони праці, нехтування роботодавцем своїми обов'язками із забезпечення охорони праці на підприємстві, установі, організації, недотриманням відповідних правил безпеки працівниками, стає цілком зрозуміло, що система соціального страхування від нещасних випадків на виробництві потребує особливої уваги від держави.

Ступінь наукової розробки проблеми. Проблеми правового регулювання окремих видів загальнообов'язкового державного соціального страхування вивчали у своїх працях такі вчені як: М. Д. Бойко, Н. Б. Болотіна, Т. З. Гарасимов, Є. М. Доброхотова, М. І. Іншин, П. Д. Пилипенко, С. М. Прилипко, А. М. Слюсар, О. М. Ярошенко та ін.